

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO NR. 528¹ PAKEITIMO PROJEKTO
DERINIMO PAŽYMA**

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl neatsižvelgta į institucijų pastabas ir pasiūlymus
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė 2019-01-24 išvada Nr. NV-230	<p>Nutarimo Nr. 528 projekto 5.1-5.19 papunkčiai. Vadovaujantis Dokumentų rengimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos vyriausiojo archyvaro 2011 m. liepos 4 d. įsakymu Nr. V-117, 69 punktu, tikslintinas Nutarimo projekto 5.1-5.19 papunkčių dėstymas, juos pradedant mažąja raide ir atskiriant vieną nuo kito kabliataškiu.</p>	<p>Neatsižvelgta. Dokumentų rengimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos vyriausiojo archyvaro 2011 m. liepos 4 d. įsakymu Nr. V-117, 69 punkte nėra numatoma, kad nutarimo projekto papunkčių dėstymas turi būti pradedamas mažąja raide. Taip pat atkreipiame dėmesį, kad Nutarimo Nr. 528 projekto papunkčių dėstymas atitinka nusistovėjusių teisės aktų rengimo praktiką.</p>
	<p>Nutarimo Nr. 528 projekto 5.4 papunktis. 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL 2018 L 193, p. 1) (toliau – Reglamentas) 272 straipsnio 2 dalies a punkte yra įtvirtinta bendroji taisyklė, kas laikytina <i>paramos gavėju</i>, nurodant, kad tai yra <i>viešasis arba privatusis subjektas arba fizinis asmuo, atsakingas už veiksmų inicijavimą arba inicijavimą ir įgyvendinimą</i>. Taip pat šiame Reglamento punkte yra aptarti paramos gavėjo statuso priskyrimo ypatumai valstybės pagalbos ir finansinių priemonių atvejais. Atsižvelgiant į tai, siūlytina tikslinti Nutarimo projekto 5.4 papunkčiu keičiamo Taisyklių 2.32 papunktį, jį dėstant pagal analogišką formą, kaip ir Reglamento 272 straipsnio 2 dalies a punkto atveju, t. y., vienu sakiniu apibrėžiant bendrąją taisyklę ir aptariant šios taisyklės ypatumus pirmiau minėtais atvejais, arba apibrėžti bendrą taisyklę, kas laikytina projekto vykdytoju, ir atskirais sakiniais aptarti paramos</p>	<p>Neatsižvelgta. Nutarimo Nr.528 projekto 5.4 papunkčiu keičiama projekto vykdytojo sąvoka suderinta su Valstybinės lietuvių kalbos komisijos Terminologijos pakomise (skelbiama viešai matomoje Terminų banko sistemoje) ir su suinteresuotomis institucijomis, todėl manome, kad sąvokos keitimas redakciniu požiūriu šiuo metu netikslingas.</p>

¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimas Nr. 528 „Dėl atsakomybės ir funkcijų paskirstymo tarp institucijų, įgyvendinant 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programą“ (toliau – Nutarimo Nr. 528 projektas).

	gavėjo statuso priskyrimą valstybės pagalbos teikimo ir finansinių priemonių įgyvendinimo atvejais, t. y., valstybės pagalbos atvejį dėstyti analogiškai, kaip ir finansinių priemonių įgyvendinimo atvejį.	
	Atsižvelgiant į tai, kad Reglamentu buvo iš dalies pakeistas ir 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1304/2013 dėl Europos socialinio fondo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1081/2006 (OL 2013, L 347, p. 470) ² , siūlytina Nutarimo projektą papildyti ir Taisyklių 2.37 ¹ papunkčio pakeitimu, 2.37 ¹ papunktyje duodant nuorodą į reglamento (ES) Nr. 1304/2013 pakeitimus, padarytus Reglamentu.	Neatsižvelgta. Reglamento 273 straipsnyje nurodyti ESF Reglamento pakeitimai įtakos Taisyklių ³ 2.37 ¹ papunktyje dėstomoms nuorodomis neturi (Reglamentu iš dalies keičiami ESF Reglamento 13 ir 14 straipsniai, Taisyklių 2.37 ¹ papunktyje nurodomas ESF Reglamento 16 straipsnis nebuvo pakeistas).
	Nutarimo Nr. 528 projekto 5.11 papunktis. Nutarimo projekto 5.11 papunkčiu Finansų ministerija siūlo atsisakyti Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos teikimo ir svarstymo Lietuvos Respublikos Vyriausybėje, atitinkamai pakeičiant Taisyklių 3.8 papunktį. Atkreiptinas dėmesys, kad tokiu atveju reikėtų atitinkamai keisti ir Taisyklių 4.16.10 bei 6.15 papunkčius, įpareigojančius vadovaujančiąją instituciją organizuoti Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos rengimą ir teikimą Lietuvos Respublikos Vyriausybei ir Europos Komisijai, o tarpinėms institucijoms – rengti ir teikti vadovaujančiai institucijai informaciją, kurios reikia Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitai rengti. Be to, svarstytina, ar atsisakius Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos rengimo ir teikimo Lietuvos Respublikos Vyriausybei, pastarajai nekils praktinių problemų atliekant Partnerystės sutarties ir veiksmų programos įgyvendinimo priežiūrą, t. y., ar šios funkcijos efektyviam vykdymui Lietuvos Respublikos Vyriausybė gaus pakankamai informacijos kitų dokumentų pagrindu.	Iš dalies atsižvelgta. Taisyklių 4.16.10 papunktis pakeistas taip: „4.16.10. organizuoja Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos rengimą ir teikimą Lietuvos Respublikos Vyriausybei ir Europos Komisijai;“. Taisyklių 6.15 papunktis nėra keičiamas, atsižvelgiant į tai, kad nėra atsisakoma vadovaujančiosios institucijos (toliau – VI) prievolės parengti ir pateikti Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitas Europos Komisijai, atitinkamai ministerija turi pateikti informaciją reikalingą pažangos ataskaitai parengti. Kartu norėtume patikinti, kad problemų dėl Partnerystės sutarties ar veiksmų programos priežiūros nekils, nes tiek už Finansų tiek už Žemės ūkio ministerijų administruojamus prioritetus, Lietuvos Respublikos Vyriausybei atsiskaitoma kas ketvirtį ir pateikiama naujausia ir aktualiusia informacija apie vykdomas veiklas ir problemas. Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitoje (kuri rengiama tik 2017 ir 2019 m.) pateikiama apibendrinta informacija (šiais metais bus parengta ataskaita už 2014–2018 m.).
	Nutarimo Nr. 528 projekto 5.19.4 papunktis. Nutarimo projekto 5.19.4 papunkčiu siūloma pakeisti Taisyklių priedo 5 punktą ir į Veiksmų programos 5 prioriteto „Aplinkosauga, gamtos išteklių darnus naudojimas ir prisitaikymas prie klimato kaitos“ 3	Neatsižvelgta. • Pagal ES reglamentą 1303/2013 dalį VI funkcijų galima pavesti tarpinėms institucijoms, kurios gali būti – valstybės institucijos, regioninės ir vietos savivaldos

² Toliau – ESF Reglamentas.

³ Atsakomybės ir funkcijų tarp institucijų, įgyvendinant 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programą, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimu Nr. 528 (toliau – Taisyklės).

	<p>uždavinio „Investicijos į vandens sektorių, siekiant įvykdyti Europos Sąjungos aplinkos <i>acquis</i> reikalavimus ir patenkinti valstybių narių nustatytus poreikius, viršijančius tuos reikalavimus“ įgyvendinančiųjų institucijų sąrašą įtraukti <i>UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrą</i>. Atsižvelgiant į Taisyklių 9 punkte įgyvendinančiajai institucijai pavestas funkcijas bei į tai, kad Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 4¹ straipsnyje nenumatyta galimybė suteikti viešojo administravimo įgaliojimus uždarosios akcinės bendrovės teisinės formos juridiniams asmenims, su siūlomu pakeitimu nesutiktina ir siūlytina jo atsisakyti.</p> <p>Taip pat, atsižvelgiant į reglamento (ES) Nr. 1303/2013 125 straipsnyje vadovaujančiajai institucijai nustatytas funkcijas ir į pirmiau paminėtą teisinį reguliavimą, manytina, kad nei UAB „Investicijų ir verslo garantijos“, nei UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrai apskritai negali būti suteiktas įgyvendinančiųjų institucijų statusas. Manytina, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 3.1.2.2 ir 3.1.2.3 papunkčiai bei atitinkamos Taisyklių nuostatos, kuriais minėtiems juridiniams asmenims toks statusas yra suteiktas, galimai prieštarauja Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 4¹ straipsniui. Siūlytina minėtą nutarimą keisti ir šiuo aspektu.</p> <p>Be to, atsižvelgiant į tai, kad Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. Nr. 495, 60 punkte numatyta, jog turi būti peržiūrimas ir įvertinamas iki gairių patvirtinimo valstybės valdomoms bendrovėms (akcinėms ir uždarosioms akcinėms bendrovėms) suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų pagrindumas, o gairių įgyvendinimo veiksmų plane ministerijoms pavesta peržiūrėti ir įvertinti valstybės valdomoms bendrovėms (akcinėms bendrovėms ir uždarosioms akcinėms bendrovėms) suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų pagrindumą bei Vidaus reikalų ministerijai pateikti šio vertinimo rezultatus ir pasiūlymus dėl minėtų įgaliojimų perdavimo atitinkamoms viešojo sektoriaus įstaigoms, siūlytina šiuo aspektu Nutarimo projektą papildomai suderinti su Vidaus reikalų ministerija.</p> <p>Teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei Finansų ministerija nurodo, kad: „Šiuo metu rengiamas su Nutarimo Nr. 528 pakeitimo projektu susijęs Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr.</p>	<p>institucijos, valstybės ar privačios įstaigos. <u>T.y. reglamentas suteikia laisvę valstybėms narėms apsispręsti kokios valdymo formos institucijos geriausiai galėtų atlikti ES fondų lėšų administravimo funkcijas.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Atsižvelgiant į tai, jau 3-ią finansavimo laikotarpį (nuo 2004 m.) viešojo administravimo įgaliojimai suteikiami tiek valstybės institucijoms, tiek viešosioms įstaigoms tiek valstybei priklausančioms UAB. Toks įgaliojimų suteikimas grindžiamas tuo, kad: <ul style="list-style-type: none"> UAB ES fondų lėšų administravime veikia tikslingai – vadovaujantis šioms UAB nacionaliniais teisės aktais (įstatymais ir LRV nutarimais) suteiktais įgaliojimais veikti pavestose administravimo srityse (finansų valdymas SVV plėtroje ir viešosios infrastruktūros ir paslaugų modernizavime); UAB ES fondų administravime veikia ribotai – t.y. įgaliojimai joms suteikti visuotinių dotacijų ir gražinamosios subsidijos priemonėse, t.y. priemonėse, kurių specifika atitinka nacionaliniais teisės aktais įmonėms priskirtas veiklos sritis; Toks įgaliojimų suteikimas leidžia užtikrinti ES teisės aktų reikalavimų keliamų institucijoms (kompetencijos atitinkamoje srityje ir administracinio bei finansų valdymo gebėjimai) laikymąsi ir maksimaliai efektyviai ir lanksčiai, t.y. laikantis patikimo finansų valdymo principo administruoti ES fondus Lietuvoje. Sukurta sistema yra akredituota (audito institucijos (VK) besąlyginė nuomonė ir EK pritarimas) UAB tarpinių institucijų statuso panaikinimas turėtų reikšmingų neigiamų finansinių pasekmių Lietuvai <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Nutarimo Nr. 528 projekto priėmimas labiausiai sietinas su VIPA įtraukimu į veiksmų programos 5 prioriteto⁸ įgyvendinančiųjų institucijų sąrašą.</p>
--	--	---

	<p>1090 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas, kurį priėmus, bus keičiamos Projektų administravimo ir finansavimo taisyklės, Išlaidų deklarovimo ir sąskaitų Europos Komisijai rengimo taisyklės, Europos Sąjungos struktūrinės paramos kompiuterinės informacinės valdymo ir priežiūros sistemos nuostatai“. Manytina, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 pakeitimo projektas turėtų būti teikiamas kartu su Nutarimo projektu, nes, priešingu atveju, tam tikrą laiką tarpą (nuo Nutarimo projektu siūlomų pakeitimų įsigaliojimo iki Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 pakeitimų įsigaliojimo) dalis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 (pvz., 2.52, 2.53, 4.8, 15.2.1, 15.2.4 papunkčiai) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 (pvz., 4.12, 165.2.1 papunkčiai) nuostatų nederės tarpusavyje.</p>	<p>VIPA į veiksmų programos 5 prioriteto⁴ 3 uždavinio⁴ įgyvendinančiųjų institucijų sąrašą įtraukiama siekiant užtikrinti Direktyvos 91/271/EEB dėl miesto nuotekų valymo keliamus reikalavimus, planuojamus įgyvendinti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų surinkimo tinklų plėtros projektus derinant finansinės priemonės (paskolos) ir grąžinamosios subsidijos finansavimo būdus. VIPA pasirinkta įvertinus jos turimą patirtį įgyvendinant projektus grąžinamosios subsidijos finansavimo būdu bei siekiant mažinti administracinę naštą galutiniams naudos gavėjams ir sudaryti sąlygas pasinaudoti „vieno langelio“ principu. Tai užtikrins efektyvų Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšomis finansuojamų projektų administravimą, kadangi viena institucija teiks tiek paskolą, tiek subsidiją tam tai pačiam investicijų projektui. Kartu informuojame, kad Nutarimo Nr. 1090 pakeitimo projektas šiuo metu derinamas su suinteresuotomis institucijomis eigoje ir pagal galimybes bus teikiamas Lietuvos Respublikos Vyriausybei tvirtinti artimiausiu laiku. Kartu pažymime, kad pastaboje paminėti Nutarimo Nr. 528 ir Nutarimo Nr. 1090 nuostatų neatitikimai yra mažareikšmiai ir neturės esminės įtakos veiksmų programos administravimui.</p>
--	---	--

⁴ „Investicijos į vandens sektorių, siekiant įvykdyti Europos Sąjungos aplinkos *acquis* reikalavimus ir patenkinti valstybių narių nustatytus poreikius, viršijančius tuos reikalavimus“.